

ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ



Комитет на регионите

Брюксел, 19 ноември 2010 г.

126-о ЗАСЕДАНИЕ НА БЮРОТО НА КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

– 30 НОЕМВРИ 2010 Г. –

ТОЧКА 5А

ПЪРВИ МОНИТОРИНГОВ ДОКЛАД НА КР ПО СТРАТЕГИЯТА „ЕВРОПА 2020“

- ПРЕДГОВОР И РЕЗЮМЕ -

Внесена от генералния секретар

ЗА ОБСЪЖДАНЕ

БЕЛЕЖКА НА ВНИМАНИЕТО НА ЧЛЕНОВЕТЕ НА БЮРОТО НА КР

126-о ЗАСЕДАНИЕ НА БЮРОТО НА КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

– 30 ноември 2010 г. –

Точка 5а

Първи мониторингов доклад на КР по стратегията „Европа 2020“

- Предговор и резюме -

1. ПРЕДГОВОР

Това е първият годишен доклад, в който КР представя резултатите от своя мониторинг на стратегията „Европа 2020“ и подчертава основните въпроси от гледна точка на местните и регионалните власти въз основа на извършената от него консултативна дейност в областите на политиката, които са от значение за постигането на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Мониторинговият доклад на КР ще бъде публикуван всяка година през декември с оглед на пролетното заседание на Европейския съвет, на което ще се приемат насоките относно прилагането на стратегията „Европа 2020“ въз основа на „Годишното изследване на растежа“, което Европейската комисия ще публикува всяка година през януари. Следващият пролетен Европейски съвет ще даде нови насоки предвид определения за април 2011 г. краен срок за изготвяне на окончателните текстове на националните програми за реформи по стратегията „Европа 2020“.

Комитетът на регионите споделя ангажимента, поет от Европейската комисия¹, Европейския парламент² и Съвета на Европейския съюз³, в съответствие с който, за да може стратегията „Европа 2020“ да спомогне за преодоляването на настоящата икономическа криза и за поемане по пътя на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, е необходима по-голяма съпричастност към стратегията чрез засилване на партньорството между всички равнища на управление при нейното прилагане.

За тази цел КР предложи във всяка държава-членка на ЕС на доброволна основа да бъдат приети териториални пактове⁴, като инструмент за правилно определяне на ангажиментите на партньорите на национално, регионално и местно равнище във връзка с прилагането на стратегията „Европа 2020“. Пактовете следва да бъдат включени в националните програми за реформи.

¹ „Governance, Tools and Policy Cycle of Europe 2020“ (Управление, инструменти и политически цикъл на стратегията „Европа 2020“), бележка на Генералния секретариат на Европейската комисия, 19 юли 2010 г.

² „Принос на политиката на сближаване към постигането на целите от Лисабон и на целите на стратегията „ЕС - 2020“, Резолюция на ЕП, приета на 20 май 2010 г. (докладчик: г-н Ricardo Cortés Lastra).

³ Заключения на Съвета по икономически и финансови въпроси относно „Препоръка на Съвета относно общи насоки за икономическите политики на държавите-членки и на Съюза“, 7 юли 2010 г.

⁴ „Териториални пактове за постигане на целите на стратегията „Европа 2020“ – документ, приет от Бюрото на КР на 4 октомври 2010 г.

Териториалните пактове следва да придадат на стратегията „Европа 2020“ пълноценно териториално измерение⁵ чрез адаптиране на целите към конкретните първоначални условия, по-добро насочване, координиране и административно опростяване в управлението на европейските, националните, регионалните и местните инструменти на политиката и на каналите за финансиране. Също така те биха улеснили прилагането на седемте водещи инициативи от стратегията „Европа 2020“ на национално и регионално равнище. Наред с това, както беше посочено в становището на КР относно „Приноса на политиката на сближаване за стратегията „Европа 2020“⁶, прието на 5 октомври 2010 г., териториалните пактове биха определили приноса на политиката на сближаване за изпълнение на целите на стратегията „Европа 2020“, като същевременно подобряват териториалното сближаване. Накрая, но не най-маловажен, е фактът, че те биха дали възможност да се провежда редовно наблюдение на прилагането на националните програми за реформи (НПР).

В този контекст съобщението на Комисията относно „Преглед на бюджета на ЕС“ съдържа две предложения, които съответстват на подхода, залегнал в основата на предложението на КР за териториални пактове: 1) Договор за партньорство за развитие и инвестиции между Комисията и всяка държава-членка, в който да бъде отразен ангажиментът на партньорите на национално и регионално равнище в подкрепа на прилагането на националните програми за реформи по стратегията „Европа 2020“; 2) Обща стратегическа рамка за повишаване на последователността в политиките на ЕС с оглед постигане на целите на стратегията „Европа 2020“ – рамката следва да замени настоящия подход, при който се използват отделни групи от стратегически насоки за структурните фондове, като същевременно установи връзки и механизми за координация с други финансови инструменти на ЕС.

В Първия мониторингов доклад на КР по стратегията „Европа 2020“ се разглеждат основните въпроси през второто полугодие на 2010 г. Той включва: (а) резюме, (б) описание на настоящия процес, основаващо се на предварителната информация, предоставена от по-голямата част от националните делегации на КР (част 1); (в) по-подробен анализ на настоящите основни тематични въпроси, основаващ се на някои от последните становища на КР, както и на четири проучвания, проведени през 2010 г. от Платформата на КР за наблюдение на стратегията „Европа 2020“. От юни 2010 г. насам членовете на КР г-жа Christine Chapman (член на Националното събрание на Уелс) и г-н Nichi Vendola (президент на регион Пулия) отговарят за платформата в качеството си на нейни политически координатори.

⁵ Резолюция на КР „За по-добър инструментариум за прилагане на стратегията „ЕС 2020“: интегрираните насоки за икономическите политики и политиките за заетост на държавите-членки и на Европейския съюз“, приета на 10 юни 2010 г.

⁶ CdR 223/2010.

2. РЕЗЮМЕ

Изготвяне на националните програми за реформи в партньорство – окуражаващи сигнали, остава още много

В контекста на приоритетите на новата стратегия, по първоначална оценка в няколко страни МРВ участват в настоящата работа по стратегията „Европа 2020“. Според информацията, предоставена от осемнадесет национални делегации в Комитета на регионите:

- в 10 държави-членки местните и регионалните власти вече участват по различни начини в подготовката на проект за национална програма за реформи, крайният срок за който е 12 ноември 2010 г. – било като „активни наблюдатели“ (АТ), чрез обща/обществена консултация (RO, SK, LT) и/или участие в конкретни прояви (RO, SE), чрез участие в работни групи или специални срещи (IT, FR), чрез изпращане на конкретни коментари по някои части от НПП (SK) или чрез предоставяне на документи (IT);
- още по-важно е, че много страни разглеждат срока за изпращане на окончателните НПП, определен за април 2011 г., като възможност да привлекат своите местни и регионални власти за едно по-структурирано участие. Това важи не само за федералните държави (АТ, BE, DE), както би се очаквало, но и за други страни (като IT, ES, EL, FR).

Като цяло, от много страни идват съобщения, че са започнали дискусии с участието на местните и регионалните власти, които понякога се преплитат с дебат относно регионалната политика (както в CZ, PL), подчертавайки необходимостта от последователност между целите на политиката на сближаване и тези на стратегията „Европа 2020“. От наличната информация може да се предположи, че досега това участие излиза извън границите на една обикновена консултация само в някои случаи (АТ, BE, DE, IT, ES), в които то се основава на конституционни и/или политически процедури, които вече съществуват или се създават понастоящем.

Сведенията, предоставени от няколко страни (АТ, BE, CZ, EL, ES, DE, IT, PT) предполагат, че местните и регионалните власти очакват да участват все по-активно в изготвянето на окончателните национални програми за реформи.

Работа в партньорство за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж – становища на КР и основни резултати от проучванията на Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“

Към настоящия момент все още не са публикувани всички водещи инициативи от стратегията „Европа 2020“ и все още предстои да бъдат определени някои основни аспекти от новата стратегия. Екипът на Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“ ще изготви анализ на „превърщането“ на водещите инициативи в законодателство. Този анализ ще послужи като основа за подробното планиране на дейностите на Платформата за наблюдение през 2011 г.

Въз основа на неотдавнашните становища на КР, както и на четири проучвания, които Платформата на КР за наблюдение на стратегията „Европа 2020“ проведе през 2010 г.⁷, бяха определени следните основни въпроси, свързани с постигането на целта за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж по пригоден към местните условия начин.

Интелигентен растеж

- 1) До началото на ноември 2010 г. бяха публикувани и трите водещи инициативи в подкрепа на приоритета за интелигентен растеж.
 - По отношение на *„Програма в областта на цифровите технологии за Европа“* КР приветства тази водеща инициатива⁸, като подчерта цялостната ѝ цел, свързана с осигуряването на устойчиви икономически и социални ползи от цифров единен пазар, основан на високоскоростен и свръхвисокоскоростен интернет и оперативно съвместими приложения. Местните и регионалните власти (МРВ) са сред главните адресати на препоръките, съдържащи се в програмата, и могат да бъдат основни двигатели за нейното осъществяване. Изпълнението на приоритетите на Програмата в областта на цифровите технологии за Европа на местно и регионално равнище е предпоставка за повишаване качеството на живот и социалната и икономическата активност на гражданите и ще стимулира развитието на по-ефективни и персонализирани обществени услуги, както и на местните предприятия. Местните и регионалните власти имат ключова роля и за осигуряване на ширококолов интернет със справедливи условия на достъп и на достъпна цена във всички райони, за осъществяване на пилотни проекти с цел преодоляване на неравенството в електронния достъп, за разработване на нови подходи, чрез които обществените електронни услуги да се насочат към гражданите, както и за подобряване на оперативната съвместимост в областта на публичната администрация и ефективността на доставянето на обществени услуги.

⁷ Дейностите и резултатите на Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“ са достъпни на <http://portal.cor.europa.eu/europe2020/Pages/welcome.aspx>.

⁸ Становище CdR 104/2010 fin, прието на пленарната сесия на 6 октомври 2010 г.

- По отношение на инициативата „Младежта в движение“⁹ отговорилите на **блиц анкета**¹⁰, проведена от Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“ през септември 2010 г.¹¹, признаха значението на предвидените действия с оглед на необходимото съответствие между нуждите на пазара на труда и образователните системи, признаването на системата за неформално обучение, както и инструментите, даващи възможност за мобилност. Създаването на уебсайт с информация за стипендии, финансиране, възможности за работа е най-често срещаното действие, което местните и регионалните власти планират да изпълнят (въпреки че много от тях вече осигуряват подобни онлайн платформи). Вече съществуват регионални и местни разновидности на инициативи, предвидени във водещата инициатива „Младежта в движение“ (напр. местни и регионални младежки карти, регионални програми за подпомагане на млади предприемачи), като някои от тях допринасят за постигане на основни цели на ЕС (т.е. имат силна насоченост към инициативи, които целят да върнат в образователната система лицата, отпаднали от нея на ранен етап, и/или да им помогнат да си намерят работа). В този контекст е важно местните и регионалните власти да координират своите настоящи практики с възможностите, предлагани от тази водеща инициатива. Градовете и регионите участват в различни форми на териториално сътрудничество с цел изпълнение на своите младежки проекти: трансгранични мрежи, споразумения за побратимяване на градове, сътрудничество с партньори от трети страни. Много инициативи представляват добри практики на публично-частни партньорства или на проекти, осъществявани в дух на партньорство между всички управленски равнища. Ограниченията, свързани с изразходването на публичните средства, както и недостатъчните финансови ресурси за изпълнението на действията, могат да бъдат пречка за продължаването на настоящите проекти или за реализирането на нови идеи. Регионите и градовете често търсят от ЕС финансова подкрепа за своите новаторски инициативи.

9

Предстои приемането на становище на КР през 2011 г.

10

Блиц анкетите се използват, когато е необходим принос на местно равнище за ранно идентифициране на значителни политически въпроси. Обикновено те се провеждат в много кратки срокове (напр. за да послужат в работата на даден докладчик на КР) и се състоят от малко на брой въпроси (понякога подготвени от докладчика). Те са полезни и за планирането на бъдещи, по-структурирани проучвания. Повече информация за примерите, посочени в този доклад, можете да намерите на уебсайта на Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“ (вж. по-горе).

11

Тъй като тази водеща инициатива беше публикувана малко преди приключването на настоящия доклад, Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“ реши да проведе блиц анкета, за да установи първоначалните реакции на местните и регионалните власти. Въпреки изключително кратките срокове, 17 от тях изпратиха своите отговори.

- По отношение на инициативата „Съюз за иновации“ блиц анкетата, проведена през октомври 2010 г.¹² сред членовете на Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“, потвърди, че чрез интелигентно използване на специализацията на финансовите инструменти и чрез откриване на механизми за тяхното координиране МРВ могат да насърчават голям брой участници да споделят своите знания и опит, като по този начин подобряват научноизследователската и развойната дейност. В близко бъдеще европейските региони ще бъдат изправени пред големи предизвикателства, свързани с изменението на климата, например достъпа до вода и нейното качество, енергийната устойчивост, опустиняването, продоволствената сигурност и здравеопазването. Насърчаването на иновациите в тези сектори е от решаващо значение, поради което МРВ желаят да участват по-активно в европейските партньорства за иновации, които Европейската комисия предстои да стартира. МРВ заявиха също и своя интерес към европейската пилотна инициатива в областта на социалните иновации, чрез която могат да бъдат предложени социални иновации и експертен опит на социалните предприемачи и на широката общественост посредством Европейския социален фонд. Отговорилите на анкетата смятат, че най-голямото предизвикателство е съчетаването на политиките, действащите лица и инструментите, както хоризонтално, така и вертикално, в истински дух на многостепенно управление. Сътрудничеството между политиката и бизнеса, както и публично-частните партньорства поставят съществени предизвикателства пред МРВ. Настоящите проекти на регионите и градовете са в съответствие с целите на Съюза за иновации, свързани с насърчаването на новаторска култура, укрепването на сътрудничеството между науката и бизнеса, трансфера на технологии и прилагането на най-добри практики. Често пъти се създават образователни политики, чрез които се проучва регионалният капацитет за подпомагане на НИРД и се поставя началото на партньорства между висшите учебни заведения и бизнеса. Насърчаването на предприемаческата култура е друга основна цел, към която следва да се стремим.

Устойчив растеж

- 2) Двете водещи инициативи в подкрепа на приоритета за устойчив растеж – *„Европа за ефективно използване на ресурсите“* и *„Интегрирана индустриална политика за ерата на глобализацията“* – не бяха публикувани към момента на изготвяне на настоящия доклад. През 2010 г. КР даде следния принос в тази област на политиката:

12

Тъй като тази водеща инициатива беше публикувана малко преди приключването на настоящия доклад, Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“ реши да проведе блиц анкета, за да установи първоначалните реакции на местните и регионалните власти. Въпреки изключително кратките срокове, 17 от тях изпратиха своите отговори.

- В резолюция¹³ относно срещата на високо равнище в Канкун по въпросите на изменението на климата КР посочи, че приспособяването към изменението на климата и смекчаването на последиците от него трябва да бъдат застъпени във всички съществуващи политически рамки на ЕС. Комитетът също така подчерта, че предложените от него „териториални пактове“ биха могли да бъдат много важен инструмент в борбата с изменението на климата, тъй като тя може да бъде водена ефективно единствено чрез тясно сътрудничество между европейското, националното, регионалното и местното равнище на управление, въз основа на принципа на субсидиарност. За да стимулира местните и регионалните дейности, насочени към постигане на амбициозните цели на стратегията „ЕС 2020“, КР предложи да бъдат създадени нови инструменти, като приоритетни линии по структурните фондове или под формата на отделен Фонд за енергийни инвестиции. Комитетът препоръча също така да се сключват стратегически публично-частни партньорства като съюзи между малки и средни предприятия и местни и регионални власти с цел по-нататъшно разработване и внедряване на технологии с ниски въглеродни емисии. Освен това регионите и градовете бяха приканени да сключат на местна основа пактове за действие в областта на климата между публични и частни партньори. Значителна част от приходите от европейската система за търговия с емисии следва да бъдат предоставени на местните и регионалните власти за прилагане на мерки за намаляване на последиците и приспособяване към изменението на климата на местно равнище.
- Според едно **проучване** относно „Устойчиви енергийни политики на регионите и градовете в ЕС: добри практики и предизвикателства“, което Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“ проведе през първото полугодие на 2010 г. с подкрепата на Конвента на кметовете¹⁴, настоящите инициативи обикновено следват интегриран подход и се отнасят за *много сектори, много действия и много равнища*. Многостепенното управление е основен елемент, тъй като повечето инициативи се прилагат в партньорство с други управленски равнища (финансирането и приемането на законодателство се осигуряват на национално и на европейско равнище). Макар успехът на инициативите да е пряко свързан с политическото ръководство и участието на обществеността, основната пречка, подчертана от голямото мнозинство от отговорилите, се отнася до необходимите финансови ресурси – икономическата криза оказва съществено отрицателно въздействие в половината от случаите. Повечето от посочените инициативи са жизненоважни за постигането на водещата цел „20-20-20“ и имат потенциал за подобряване на конкурентоспособността и растежа и за създаване на нови работни места.

13 Резолюция CdR 284/2010 fin относно „Среща на високо равнище в Канкун по въпросите на изменението на климата“, приета на 6 октомври 2010 г.

14 В това проучване участваха 204 града и региона в ЕС. Някои от участниците са членове на Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“, а повечето от тях са подписали Конвента на кметовете. Географското им разпределение е добре балансирано.

- Предварителните резултати от едно **проучване**¹⁵ относно териториалното въздействие на планирания преглед на Стратегията на ЕС за биологичното разнообразие (предвиден за края на 2010 г.) показват, че отговорилите местни и регионални власти (а) обикновено са водещи в определянето на биологичното разнообразие като приоритет, (б) изпитват пропуски в знанията, които пречат за създаването на основа за правилно количествено измерване, (в) заявяват ясна необходимост от по-облекчено и по-съществено финансиране на програмите за насърчване на биологичното разнообразие, (г) приемат трансграничното сътрудничество като елемент от решаващо значение, който следва да се има предвид от всяка инициатива и (д) биха приветствали обмена на най-добри практики и механизми за проверка.

Приобщаващ растеж

- 3) И двете водещи инициативи в подкрепа на приоритета за приобщаващ растеж – „**Програма за нови умения и работни места**“ и „**Европейска платформа срещу бедността**“ – предстои да бъдат публикувани след приключването на настоящия доклад. Комитетът на регионите вече предостави някои насоки в резолюцията относно „По-голямо участие на местните и регионалните власти в стратегията „Европа 2020““¹⁶ и в становището относно „Приноса на политиката на сближаване за стратегията „Европа 2020““, свързани с това как тези инициативи да бъдат изградени в партньорство с регионите и градовете и как да се укрепи връзката между приобщаващия растеж и политиката на сближаване. В своето становище относно „Борба срещу бездомността“¹⁷ Комитетът акцентира върху основната роля на местните и регионалните власти, когато става въпрос за предприемане на практически и решителни действия за борба с бездомността. През цялата 2010 г. и в контекста на „Европейската година на борбата с бедността и социалното изключване“ Комитетът на регионите организира множество прояви, които дадоха възможност на местните и регионалните участници да споделят добри практики и да обсъждат съвместно с лицата, отговорни за изготвяне на политиките на равнище ЕС, най-добрите решения за постигане на приобщаващ растеж.

Хоризонтални дейности – липсващи връзки и проблеми

- 4) Стратегията „Европа 2020“ включва също така и хоризонтални действия, насочени към засилване на растежа чрез констатиране на „липсващи връзки“ и „препятствия“.

¹⁵ През есента на 2010 г., посредством Мрежата за наблюдение на субсидиарността, Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“ и Платформата за ЕГТС КР проведе консултация относно териториалното въздействие на Стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за периода след 2010 г. В съответствие със Споразумението за сътрудничество между Европейската комисия и Комитета на регионите от 2005 г., резултатът от проучването представлява приносът на КР към оценката на въздействието на преразгледаната стратегия за биологичното разнообразие, която се изготвя в момента от съответните служби на Комисията.

¹⁶ Резолюция CdR 199/2010, приета на 10 юни 2010 г.

¹⁷ Становище CdR 18/2010, прието на 6 октомври 2010 г.

- На 27 октомври 2010 г. Европейската комисия публикува две групи предложения за укрепване на *единния пазар* чрез премахване на все още съществуващите пречки за предприятията и потребителите („*За Акт за единния пазар*“), както и за гражданите („*Доклад за европейското гражданство*“). Макар през 2011 г. да предстои провеждане на конкретни дейности за мониторинг в тази област, още отсега си струва да се посочат следните аспекти, които потенциално могат да бъдат от голямо значение за отделните територии: по-добър достъп до финансиране и подобряване на достъпа на МСП до договори за обществени поръчки, подкрепа за социалното предприемачество (включително от трансгранично естество), пълно прилагане на Директивата за услугите, създаване на „професионална лична карта“, която да намалява бюрокрацията, като улеснява движението на специалисти между държавите-членки, подобряване на оценката на териториалното въздействие на законодателството на ЕС.
- В становище относно „*Измерване на напредъка – отвъд БВП*“¹⁸ КР подчерта, че БВП не измерва точно капацитета на обществото да се справя с проблемите, свързани с изменението на климата, ефективното използване на ресурсите, качеството на живота или социалното включване. Ето защо Комитетът предложи избраните показатели за определяне на насоките за изготвяне и оценка на публични политики и стратегии да бъдат в съответствие с приоритетите, залегнали в стратегията „Европа 2020“, и подкрепи инициативите, които Европейската комисия е предприела за разработване на подобни показатели. Наред с това КР предложи след 2013 г. дейността на структурните фондове, включително на Кохезионния фонд, да не се основава единствено на БВП на глава от населението. За изготвянето на това становище допринесе и **блиц анкета**, проведена от Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“. Отговорилите на тази анкета подчертаха, наред с другото, (а) че повишаването на регионалното и социалното неравенство има отрицателно въздействие върху околната среда, тъй като по-необлагодетелстваните общности са принудени да правят компромиси в краткосрочен план между растеж и опазване на околната среда, и (б) важността на това да бъдат използвани показатели на регионална основа, независимо от необходимостта от развиване на съответните статистически ресурси. Допълнителните показатели следва да отчитат в по-голяма степен специфичните характеристики на даден регион и трябва да отговарят на критериите за надеждност, простота и сравнимост. Отговорилите подчертаха също така необходимостта от консенсус относно новите показатели, тъй като това би улеснило тяхното приемане.

Обща оценка и основни въпроси за следващите месеци

Наличната информация към момента на приключване на настоящия доклад показва, че работата по националните програми за реформи е започнала, но остава още много да се направи, за да се постигне по-голяма съпричастност към стратегията „Европа 2020“ чрез засилване на партньорството в нейното прилагане между всички равнища на управление.

18

Становище CdR 163/2010, прието на 5 октомври 2010 г.

Предложението на КР за създаване на териториални пактове дава отговор на бъдещите предизвикателства, а именно - да се изготвят и прилагат националните програми за реформи в партньорство между всички управленски равнища и други заинтересовани страни, така че съществуващите европейски, национални, регионални и местни инструменти на политиката и канали за финансиране да бъдат насочени към целите на стратегията „Европа 2020“ по интегриран и координиран начин.

Европейската комисия постави на разискване един допълнителен подход към териториалните пактове чрез своето предложение за сключване на договор за партньорство за развитие и инвестиции между Комисията и всяка държава-членка, в който да бъде отразен ангажиментът на партньорите на национално и регионално равнище в подкрепа на прилагането на националните програми за реформи по стратегията „Европа 2020“.

В становищата, приети от Комитета на регионите, и в проучванията, проведени чрез Платформата за наблюдение на стратегията „Европа 2020“, бяха подчертани редица основни въпроси:

- По отношение на стълба на стратегията „интелигентен растеж“ градовете и регионите вече играят основна роля в действията, насочени към осигуряване на цифрови услуги със справедливи условия на достъп и на достъпна цена, както и към подобряване на ефективността на доставянето на обществени услуги, включително чрез съответните инвестиции в ИКТ. Техните правомощия в областта на обучението и ученето през целия живот, както и по отношение на образователните политики в подкрепа на НИРД, а също така и ролята им в подкрепа на иновациите в МСП и в обществените услуги са предпоставки за подобряване на териториалната конкурентоспособност и качеството на живот на гражданите. Целите на „Съюза за иновации“, свързани с насърчаването на новаторска култура, укрепването на сътрудничеството между науката и бизнеса и трансфера на технологии, са цели на множество настоящи дейности на регионите и градовете и са в съответствие с много стратегии за насърчаване на предприемаческата култура, изготвени на регионално и местно равнище.
- По отношение на „устойчивия растеж“ ефективните действия на ЕС за борба с изменението на климата изискват съгласуване на усилията между всички управленски равнища и в този контекст МРВ могат да играят важна роля чрез повишаване на обществената осведоменост, мобилизиране на публичната политическа подкрепа и на бизнес инвестициите и мотивиране на производителите и потребителите да променят своето поведение за постигане на по-ефективно използване на ресурсите и по-екологосъобразна икономика. Много градове и региони в Европа са приели местни или регионални стратегии по въпросите на климата и енергетиката, което свидетелства за силния ангажимент в борбата с изменението на климата.

- По отношение на „приобщаващия растеж“ Комитетът на регионите очаква приемането на оставащите две водещи инициативи по този стълб, предвидени за осигуряване на така желаното социално измерение на стратегията „Европа 2020“. Що се отнася до „Европейската платформа срещу бедността“, основен аспект ще бъде ефективното упражняване на споделените правомощия на европейско и национално/регионално/местно равнище в контекста на принципа на субсидиарност, като по този начин се поставя акцент върху конструктивните синергии и решения¹⁹. Укрепването на настоящия, добре известен отворен метод на координация, включването на регионите и градовете и на техните политики за социална интеграция и осигуряването на условия за социални иновации са важни елементи за успех в постигането на целите на борбата с бедността. Що се отнася до свързания със заетостта аспект на стратегията „Европа 2020“, регионите и общините следва да бъдат включени в изготвянето на политиките за заетост, за да допринесат за създаване на динамични пазари на труда, предлагащи качествени работни места, и да помогнат на гражданите, по-специално на тези от по-младото и по-възрастното поколение, да намерят и да се задържат на работа.

Процесът на изготвяне на националните програми за реформи вече започна. Първите проекти на тези документи следва да бъдат изпратени до 12 ноември 2010 г., въз основа на което Европейската комисия ще изготви първото си Годишно изследване на растежа, а пролетният Европейски съвет ще приеме насоките на икономическата политика.

Всички държави-членки на ЕС трябва да изпратят окончателните текстове на своите НПП през април 2011 г. в рамките на първия европейски семестър от съвместната координация на структурните и фискалните политики на държавите-членки.

Комитетът на регионите ще продължи политическия си ангажимент за това НПП да бъдат изготвяни и изпълнявани чрез териториални пактове между националните, регионалните и местните власти. Съдържанието на тези пактове следва да бъде поставено на разискване при предвидените от Европейската комисия преговори между ЕС и държавите-членки за сключване на договори за партньорство в подкрепа на целите на стратегията „Европа 2020“.

В началото на 2011 г. териториалният диалог ще даде възможност за провеждане на актуална дискусия по тези въпроси между европейските институции, Комитета на регионите и политическите представители на местните и регионалните власти.

¹⁹

КР акцентира върху свързания с принципа на субсидиарност аспект в тази област на политиката, включително чрез работна група „Социални политики“ на Мрежата за наблюдение на субсидиарността.