

КОНВЕНТ НА КМЕТОВЕТЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

по заетостта и за създаване на мрежа "Борги Виви" в Европа

Последните две години:

- Оставиха след себе си милиони безработни;
- Причиниха дългове, които ще се изплащат много години;
- Доведоха до допълнително напрежение нашето социално сближаване;

Криза по заетостта (9.6% безработица в ЕС през октомври 2010 г.) след световните финансови събития се превърна в основен проблем, който ще води след себе си европейския социален модел;

Стратегията на ЕС "Европа 2020" очерта растеж, която трябва да се определи като "интелигентна, устойчива, насърчителна“:

- "Интелигентна " защото е основана на знанието и иновациите;
- " Устойчива" за насърчаване на по-ефективни, по-екологични, по-конкурентни ресурси;
- „насърчава“ икономика с висок процент на заетост на социалното и териториалното сближаване;

За постигане устойчиво бъдеще, ЕС от сега нататък трябва да погледне отвъд краткосрочен план и да намери правилния път;

Целта на стратегията "Европа 2020" е да създаде повече работни места и по-добро качество на живот;

Европа трябва да може да насърчава разумен растеж, устойчивост и всеобхватност с намирането за създаване на нови работни места и предоставяне на насоки за тяхното прилагане;

Предизвикателствата на социалното сближаване в градски и крайградски райони (селски, планински, морски, островни и др.) изисква ефективни отговори на социалните иновации в борбата срещу социалното изключване, които се основават на стратегическо планиране в рамките на гледна точка на интегрирането на децентрализираното развитие;

На срещата на високо равнище по заетостта в Люксембург през ноември 1997 г. с очакваното влизане в сила на Договора от Амстердам стартира Европейската стратегия по заетостта (ЕСЗ) с цел значително намаляване на безработицата в Европа за пет години;

Европейската стратегия по заетостта е създала над 89 пилотни проекти в седем области в рамките на ЕС-15, с помощ в размер до € 300,000.00 от трите фонда за всеки един от пактовете за да проучи нови методи, чрез преговори и планиране с териториалните пакта по заетостта, които бяха в състояние да произведат решаващо влияние върху местното развитие на районите, засегнати от започване на социално-икономически промени в местно развитие, свързани пряко или непряко с опита на съответния пакт;

Териториалните пактове по заетостта стартираха през декември 1996 г. като отговор към Европейската комисия за потребностите, изразени от

Съвета на ЕС за по-решителни действия на Общността за насърчаване на заетостта, с цел справяне с безработицата и да насърчава създаването на работни места чрез множество заинтересовани страни с партньорства на местно ниво;

Основните характеристики на териториите, в които са били разработени пактовете трябва да покажат метода "отдолу нагоре", широко партньорство на базата на интеграцията между стратегия и иновации. Тези характеристики са включени в "Местни планове за действие по заетостта", които формират основата на пактовете, в които участват местни участници и партньори на правителството, обществени и частни организации.

Пактове за териториална заетост са се оказали на кръстопътя на две константи: необходимостта от мобилизиране на всички участници на територията в борбата по заетостта, от една страна, и необходимостта от засилване на дейността на структурните политики в областта на заетостта, от друга;

В становище на Икономическия и социален комитет на 11 декември 1997 г., се посочва, че "земята за развитие е ключов елемент на Европейския съюз и способността му да бъде конкурентен, тъй като съдържанието му е с демократично участие, участието на социалните партньори, формирането на ново управление, на ангажимента на всички граждани в организацията на територията, производствена и търговска дейност и социална солидарност";

Част от COM (2000) 894 публикувана на 12 януари 2001 г., отдел "Трудова заетост и социални въпроси" към Европейската комисия лансира покана за участие по проект "заетостта на местно ниво, стратегии и иновации";

Пактовете за териториална заетост са посочили, ефективен метод за създаване на добавена стойност на тема заетост и местно развитие, като потвърждават оценката на ОП "Регионална политика" през 2002 г., чиито резултати показват, че пактове изпълняват с голям успех:

- насърчаването на по-добро използване на ресурсите на местно и регионално ниво;
- допринасят за създаването на по-добър баланс между търсенето и предлагането;
- разполагат с ограничени административни позиции, което позволява по-голяма яснота на местни политики по заетостта;

Европейските териториални пакта в резултат на успешно експериментиране на пилотни проекти бяха включени в програмирането на структурните фондове за периода 2000-2006 г., така че всяка държава-членка да е в състояние да разшири до по-голям брой територии, методологията, която е изпитана по програмиране на структурните фондове 1994-1999 г.;

В периода 2007-2013 г., могат да бъдат проследени "териториалните пакта за обучение и заетост", включени в инициативи, финансирани от Европейския социален фонд в 27 страни, благодарение на многостепенно управление, което идва от ЕС (от държави и региони) към провинции (региони в близост до местните органи, участващи в "Конвента на кметовете и местната администрация");

Предложенията на "Местните планове за действие по заетостта" чрез лансирането отново на Борги Виви, произлизащи от Конвен на кметовете и местната администрация", както е описано по-долу, могат да намерят широка последователност и приемственост в населените място, посочени по-горе, тъй като те в действителност са идентични за изпълнение в процеса по интегриране, които са ангажирани към "Европейските териториални пакта по заетостта" и по-новите „Пактове за обучение и заетост“;

В някои страни от ЕС, са разработени в допълнение към "териториалните пактове" повече средства по „договорно програмиране“, като: "Институционална програма по споразуменията", "Рамкова програма по споразумения", "Договори на Програмата" и "Договори за развитие“;

В Италия, конвента се осъществява по проект "Борги Виви" (първоначално роден от "Villages d'Europe", обществени новаторски действия, финансирани по чл.10 от ЕФРР 1994-1999 г.), който днес е една добра практика по „договорно програмиране“ и който може да се използва като лост за местно устойчиво развитие на териториалното наследство (неизползвани или изоставени сгради и земи), за да може да действа като движеща сила за увеличаване на заетостта, благодарение на производствено лансиране на същите сгради и земи, интегрирани действия с други сектори, посредством метода "отдолу нагоре";

Наскоро беше въведен Пакт с основен организатор представляван от кметове и местната администрация на повечето страни от ЕС и IPA за създаване на европейска мрежа "Борги Виви". Въз основа на подписването на този пакт, се цели изграждането на критична маса на планиране, която ще бъде предоставена на институциите на регионално, национално и европейско ниво за постигане на консенсус и подкрепа на този тип "договорно програмиране", изготвен чрез метода на добрата практика TAI (трансфер, адаптивност, интеграция);

Планирането на "Борги Виви" допуска съхраняването, опазването и подобряването на ландшафта, природното и културното наследство, в съответствие с регламентите и насоките, които са описани в "Европейската харта за пейзаж", одобрена от Съвета на Европа;

Планирането на "Борги Виви" има за цел да събере инвестиции, значителни публично-частни финансови ресурси, привлечени от добра доходност след оценяването на обществено-частното наследство, чиито собственици, да участват в инициативата чрез открити и прозрачни процедури;

Понятието "договорно програмиране" въвежда разширение на частната собственост за участие в преговорите, и определя следното:

- принцип на социално партньорство,
- принцип на редовни интервенции, които включват различни публични и частни дейности, които включват сложно вземане на решения, както и единно управление на финансови ресурси,
- принцип на публично-частно партньорство (ПЧП), както е предложено от "Зелената книга за публично-частни партньорства и правото на Общността за обществените поръчки и концесии (COM 327/2004);

Тези принципи са напълно или почти непознати на ЕС 12, и страните IPA, ENPI, както е необходимо. Благодарение на "новата стратегия за увеличаване на заетостта", можем да ги разпространяваме и прилагаме с подкрепата на Европейския съюз в местни райони, които се интересуват от подобно приложение;

Необходимо е спешно да се лансира "нова стратегия, удовлетворяваща трудовата заетост", която се има предвид в стратегия Европа 2020 г.

Отговор на кризата по заетостта може и трябва да се даде, включвайки местните области, след като конкурентоспособността на европейската икономическа система в международен мащаб се основава върху конкурентоспособността на локалните системи (обществено наречена "хипер местни компетенции");

Европейската комисия представи на 7-ми октомври 2010 г. идеите си за бъдещото данъчно облагане на финансовия сектор и предложи двустранен подход:

- Данъчно облагане на финансовите трансакции в световен мащаб,
- Данък върху финансови активи на ниво ЕС;

Въз основа на необходимостта от справедлив принос за финансовия сектор на публичните финанси и правителствените нужди от спешно получаване на нови източници на приходи в настоящия икономически контекст, тези предложения могат да се приложат и да имат голям интерес;

Световния данък върху финансовите трансакции би могъл да помогне за финансиране на инициативи за справяне с предизвикателствата на международно равнище в области като местното развитие, заетост и изменение на климата;

На европейско ниво данъка върху финансови активи може да генерира значителни приходи и да допринася за по-голяма стабилност на финансовите пазари, без прекомерно да представлява риск за конкурентоспособността на ЕС;

Финансовият сектор се счита за една от основните причини за финансовата криза и през последните години се радва на силна обществена подкрепа: поради тази причина трябва да даде своя принос за възстановяването на европейските икономики и укрепването на публичните финанси;

В допълнение към предвиждането на приспособяващи фондове, за бъдещата политика на сближаване на ЕС, трябва да бъдат по-гъвкави, за да вземат предвид регионалните различия, както и за опростяване и подобряване на неговото наблюдение;

Като има предвид бъдещето, Европейския социален фонд (ЕСФ) следва да се засили като основен инструмент в подкрепа на Европа 2020 г., и е от ключово значение за борбата срещу безработицата, за подобряване на образованието, "непрекъснато професионално обучение на работници и за борба срещу бедността и социалната изолация;

В резолюциите, приети за приоритети на кохезионната политика след 2013 г. е отново подчертано, че Европейският социален фонд трябва да остане под контрола на политиката на сближаване.

КАТО ИЗХОЖДАМЕ ОТ ВСИЧКО ТОВА, КМЕТОВЕ И МЕСНИ ВЛАСТИ

СЕ ЗАЕМАТ

- ✓ да подготвят с подходящи средства от административните органи, до 2011 г. многобройни "Местни планове за действие по заетостта", наречени "Борги Виви", разделени по териториален принцип, в страни на ЕС и на ИПА, за устойчиво развитие на периферните райони: под-градски, селски, планински, морски, островни, насочени към нови и по-добри работни места, в съответствие с политиката, определена от стратегията на Европа 2020 г.;
- ✓ да подготвят до 2011 г. списък на областите, които имат нужните характеристики, доказани и заверени от "Прединвестиционно проучване" по модела на планиране "Борги Виви" за представянето на "Местни планове за действие по заетостта";
- ✓ да представи "Местен план за действие по заетостта", наречен "Борги Виви" в рамките на 6 месеца след официалното ратифициране на Споразумението на кметовете и местната администрация ";
- ✓ да адаптират организационните структури - обществени и частни, на населените места и територии, включително разпределянето на човешки ресурси, при спазване на тяхното адекватно обучение, за изпълнението на необходимите действия;
- ✓ да включат гражданското общество и гражданите в техните територии, за да развият процеси на тяхното участие в подготовката на "Местен план за действие по заетостта", с подробно описание на политиките и мерките, които се вземат за постигане на целите на плана.

Местният план за действие по заетостта ще бъде изваден от всяка територия и ще обедини няколко съседни населени места и ще бъде представен на Секретариата на "Конвента на кметовете и местната власт", създаден от Евро * IDEES AISBL Брюксел, международна асоциация с нестопанска цел, осъществяваща техническа помощ за създаване и разпространение на мрежата;

- ✓ да представят, на всеки две години, "Доклад за изпълнение" за целите на оценката, включително за наблюдение и контрол;
- ✓ да разпространяват и да споделят нашият опит и знания с други местни област;
- ✓ да организират информационни дни и специални събития, в сътрудничество с европейските институции и други заинтересовани страни;
- ✓ да вземат активно участие в годишната конференция на кметовете и местната администрация за сравнение на най-добрите практики;
- ✓ да разпространяват опит и да насърчават други кметове и общини да се присъединят към Европейската мрежа на "Борги Виви";
- ✓ да приемат изключване от "Конвента на кметовете и местната администрация, след като бъдат уведомени от секретариата на Конвента, когато:
 - I. не бъде представен на време "Местният План за действие по заетостта";
 - II. не са реализирани процесите на планиране, предприети от " Местният План за действие по заетостта " отнасящи се до инициативите;
 - III. не е представен, за два последователни мандата, доклад за мониторинг.

ПОДДЪРЖАТ

- ♣ решението на Европейската комисия за насърчаване и финансиране на структура от техническа и рекламна подкрепа, която е в състояние да извършва действия за наблюдение и оценка, както и действия за възпроизвеждане и мултиплициране на успешни инициативи, чрез възможностите на бюджета;
- ♣ ролята на Европейската комисия в поемането на координацията на ЕС конференция на кметовете и местната администрация за създаване на мрежата "Борги Виви" в Европа;
- ♣ действието на Европейската комисия за насърчаване и подкрепа на най-малко 300 пилотни проекти, с принос € 300,000.00 всеки, включително 27-те страни от ЕС и страните ИПА. Комисията на ЕС вече експериментира с пилотни проекти през 1997 г. , за да има значителна извадка от опит за тестване, за събиране на данни, които биха позволили целеви инвестиции на местно ниво, за насърчаване на заетостта, включително във връзка с препрограмиране през 2007-2013 г.;

- ♣ **действието на Европейската комисия за насърчаване и финансиране на проекти "mainstreaming" за местно устойчиво развитие**, определени от целенасоченото прилагане на местните планове за действие по заетостта, финансиран от пакт и пилотни проекти, подкрепяни от самата Комисия;
- ♣ **целта, преследвана от Европейската комисия да улесни обмена на опит** между участващите територии, предоставяне на насоки, примери за справка, с която да предприеме действия за "бенчмаркинг" на евентуалното прилагане, в сътрудничество с Европейската мрежа "Борги Виви";
- ♣ **инициатива на Европейската комисия за официално признаване и публична видимост на териториите, участващи в Пакта**, чрез специалното лого за устойчиво развитие на "Борги Виви" и популяризиране чрез средствата за комуникация на Комисията;
- ♣ **действията на Комитета на регионите** в подкрепа на "Конвента на кметовете и местната администрация" и нейните цели, които представляват местните и регионални власти в ЕС;
- ♣ **действията на Икономическия и социален комитет**, за подкрепа на икономическите и социални инициативи част от "договорното планиране" в силна връзка с публично-частното партньорство и "Конвента на кметовете и местната администрация";
- ♣ **действията на агрегиране между вписаните територии** на "Конвента на кметовете и местната администрация" в подкрепа на най-малките общини и за осигуряване на балансирано полицентрично развитие;

КАНЯТ

- ♣ **Европейската комисия и националните и регионалните администрации** да подготвят схеми за сътрудничество, за да предоставят адекватни структури за подкрепа и техническа помощ за страните, подписали се за изпълнение на техните собствени "на „Местно планове за действие по заетостта“ за реализиране на проекта" Борги Виви ";
- ♣ **Европейската комисия и националните и регионалните администрации** да разгледат дейностите, включени в "Конвента на кметовете и местната власт" като приоритет в своите програми за подпомагане и да информира и включва вносителите на петицията в разработването на политики и финансирането за договорно планиране и местно развитие;
- ♣ **Европейската комисия да засили финансови средства**, за да се намеси в подкрепа на развитието на модели като тези, представени от "Конвента на кметовете и местната администрация";
- ♣ **националните администрации** да включат местните области, представители на "Конвента на кметовете и местната администрация" при подготовката и изпълнението на "мултирегионалната Оперативна програма", по един за всяка страна, която се основава на "Местни планове за действие по заетостта "с характеристики, подобни на проекта" Борги Виви " в състояние да предизвика национално, регионално, областно и частно финансиране;
- ♣ **много равнища на управление**, които идват от ЕС (от държави и региони) до провинциите (региони в близост до местните органи, участващи в "Конвента на кметовете и местната администрация") част от "Териториални пактове за обучение и заетост " включително и инициативи, финансирани

от Европейския социален фонд в 27 страни, да предприемат действия за подновяване на модулация на мейнстрийминг, който се съдържа в последния период на програмиране на структурните фондове за периода 2007-2013 г., и в новото планиране за период 2014 - 2020 г.;

ПРИЛОЖЕНИЯ

Опитът на обществените пилотни действия на териториални пактове по заетостта:

1. Модел на обществено действие Борги Виви

Идеята за териториални пактове по заетостта се появява през втората половина на 90-те, която методология може да даде възможност за местно публично-частно партньорство за борба с безработицата и създаване на нови работни места, като използва за тази цел и ресурсите на Структурните фондове.

Идеята за тестване тази методология в рамките на ЕС, започва от самото начало в Италия от CNEL, представя се по време на Европейския съвет на Флоренция (юни 1996), и окончателно се лансира по време на следващата среща на върха в Дъблин (декември 1996 г.) и Амстердам (юни 1997 г.). Комисията, въз основа на мандата получен от Съвета, с участието на регионалните политически дирекции, трудовата заетост и селското стопанство, в консултации с Правителствата на държавите-членки, избира 89 територии за опит на териториалните пактове за заетост и предостави за ползване финансова помощ под формата на техническа помощ, на не повече от 300 000 € за развитието на стратегията за местното развитие, насочени към създаване на нови работни места чрез местен план за действие, в състояние да активират обществените и частните финансови средства, включително и тези от структурните фондове. Местните партньорски дейности за проверка на териториални пактове заетостта също финансираха това проучване. Комисията също постави на разположение на местните партньорства, експертна група за ръководство на процеса на изпълнение на териториални пактове за заетост и местни планове за действие по заетостта. Това действие на методическо придружаване се оказа основен фактор за успеха на тези пактове.

Пактовете са били тествани в различни пространствени контексти, от отделни градове до цели региони, с различни социално-икономически системи и пазари на труда, включвайки винаги голям брой местни партньори. Дори и държавните органи на различни държави-членки, които са поели отговорността да селектират територии, разкриха най-различни подходи за управление на действията на териториални пактове за заетост, особено в областта на финансите на местни планове за действие. В италианската случаят, например, след одобрение от Комисията на десетте местни планове за действие, съответстващ на десет териториални пакта за заетост, Министерството на икономиката предложи и прокара в препрограмиране на структурните фондове, в съгласие с Европейската комисия, мултирегионалната Оперативна програма "Териториални пакта по заетостта", финансирани от Структурните фондове (ЕФРР, ЕСФ, ФЕОГА, ФИОР), на които италианското правителство предостави допълнителни средства за всеки териториален пакт в размер на около € 52,000,000. Тези пактове и до ден днешен са оперативни и в повечето от тях, Местните планове за

действие бяха успешно въведени, за по-нататъшни действия на местното развитие и създаването на работни места. Оригиначните модели на местното управление се развиват, както в разглеждането на динамиката на местната среда, така и в националните политики за регионални цели.

2. Етапите на започване

Европейският съвет, свикан във Флоренция на 21-22 юни 1996 г. - Заключения на Председателството - откъс:

"Европейският съвет отбелязва, че възможността за структурни политики да се съсредоточи повече върху създаването на работни места, както е препоръчано от Комисията, без това да застрашава основните принципи на съществуващата правна рамка и обхвата на структурните фондове. Подкрепя по-специално, приоритетите за използването на наличните диапазони за подпомагане на малки и средни предприятия, в партньорство с ЕИБ и инициативи за подпомагане на заетостта на местно ниво. Той отбелязва, че Комисията ще изготви доклад за прилагането на тези принципи пред Европейския съвет в Дъблин.

За насърчаване на съвместни усилия в създаването и развитието на работни места на местно ниво, Европейският съвет призовава всяка държава-членка, доколкото е възможно, да избере региони и градове, които биха могли да служат като кандидати за пилотни проекти за местни и регионални пакта за заетост с оглед прилагането на тези споразумения по време на 1997 г., с частичната подкрепа на наличните резерви в рамките на структурните политики. Във връзка с това, Съветът е в очакване на заключенията на Конференцията за местни инициативи за заетост, които ще бъдат представени от ирландското председателство през следващият месец ноември. Би трябвало да бъдат ускорени, реформите на пазара на труда по отношение на обществените служби по заетостта и обучението."

Европейският съвет в Дъблин на 13-14 декември 1996 г. - Заключения на Председателството, откъс:

"Европейският съвет приветства положителната реакция на инициативи за териториални пактове за заетост и настоятелно призовава за бързото изпълнение на 60 проекта, предложени от държавите-членки."

На Европейския съвет в Амстердам на 16-17 юни 1997 г. - Заключения на Председателството, откъс:

"Европейският съвет отбеляза с изключително удовлетворение, позитивния отговор на поканата на държавите-членки, който ги е изпратил до Флоренция, за да се изберат региони и градове, които биха могли да кандидатстват за пилотни проекти за териториални пактове по заетостта на местно ниво. В резултат на това има около 90 такива пактове, които трябва да се стартират на конференция, която ще се проведе в Брюксел през ноември 1997 година."

3. От "Villages d'Europe" към "Борги Виви"

От планиране на европейско ниво, чрез пилотен проект, финансирани по чл. 10 от ЕФРР (1994 -! 999), идва ред на словото по темата за "разпространени хотели" като типичен отговор на силно търсене на туризъм. Европейската комисия финансира проект "Села на Европа", за да определят, в четири страни (Испания, Франция, Италия, Португалия) 50 села, в които да се идентифицират определен брой жилища с цел да възстанови и да формулира "разпространени хотели", заедно с реконструкцията на част от селата. Проектът се прилага успешно след това в Тоскана под името "Борги Виви" вдъхновен от обща тема, предлага стратегия за устойчиво местно развитие, основаващо се главно на възстановяване и рехабилитация на "село" и "градските центрове" в градски и крайградски райони (селски, планински, морски, островни и др.) с цел

да придобие полицентрично териториално развитие между градските и крайградските зони (крайградски и извънградски). Един проект, основан на идеята да разпространява иновативни финансови техники, които могат да се привлекат частни капитали, като създава баланс между инвестициите "горещи" (доходоносни) и "студени" (не доходоносни, но от съществено значение за успеха на проекта). "Borghì Виви" днес представлява голяма възможност за растеж на селските общности, в състояние да: събира големи площи на хомогенни райони, техните институции и техните икономически и социални сили; да привлича публичния и частния капитал; да насърчава културното наследство и местните условия за туризъм; възстанови напълно живота в селата и градските центрове, изоставени, или тези които са в процес на депопулация, да се използва като средство за развитие, създава на нови работни места, благодарение на икономическите и производствените сектори, които ще се активират. Много интервенции имат достъп до публични средства, но все още изискват участието на частния бизнес във фазата на реализация, и по-специално, управление, на целите за възвръщаемост на инвестициите. Под ръководството на обществените субекти се включва Публично-частното партньорство, което може да бъде заинтересовано от изпълнението на проекта. "Borghì Виви" днес е една добра практика на "договорно програмиране" и може да се използва като лост за местно развитие, устойчив сграден фонд и земи (неизползвани или изоставени), за да може тя да действа като движеща сила за увеличаване на заетостта чрез подновяване производството на едни и същи стоки и интегрирани действия с други сектори, определени чрез модела "отдолу нагоре". Наскоро лансира създаването на европейска мрежа м/у зоните, заинтересовани от предложението чрез пред-проектни проучвания и изграждане на "Местни планове за действие по заетостта" и ще стартира договорното планиране, което може да взаимодейства със съществуващите и нови европейски финансови планирания чрез обществена практика на "mainstreaming".

