



Брюксел, 24 септември 2010 г.

125-о ЗАСЕДАНИЕ НА БЮРОТО НА КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

- 4 ОКТОМВРИ 2010 г. -

ТОЧКА 7Б

**ТЕРИТОРИАЛНИ ПАКТОВЕ
ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ НА СТРАТЕГИЯ „ЕВРОПА 2020“¹**

Внесена от генералния секретар

ЗА РЕШЕНИЕ

¹

Последващи действия във връзка с публикуваната през юни 2010 г. резолюция на КР „По-голямо участие на местните и регионалните власти в стратегията „Европа 2020“.

БЕЛЕЖКА ДО ЧЛЕНОВЕТЕ НА БЮРОТО НА КР

125-о ЗАСЕДАНИЕ НА БЮРОТО НА КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

- 4 октомври 2010 г. -

Точка 7б)

Териториални пактове за постигане на целите на стратегия „Европа 2020“

ТЕРИТОРИАЛНИ ПАКТОВЕ МЕЖДУ ВСИЧКИ РАВНИЩА НА УПРАВЛЕНИЕ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА СТРАТЕГИЯ „ЕВРОПА 2020“ В ПАРТНЬОРСТВО В ДЪРЖАВИТЕ-ЧЛЕНКИ НА ЕС

Местните и регионалните власти играят важна роля в областите на политики, които са от жизненоважно значение за постигане на целите на стратегия „Европа 2020“. Следователно, за да се създадат синергиите и системните ефекти, необходими за постигането на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, техните политики в тези области трябва да са координирани с политиките, прилагани от техните национални правителства.

За тази цел и с оглед на Бялата книга за многостепенното управление Комитетът на регионите предлага стратегията „Европа 2020“ да се прилага в партньорство от всички съответни равнища на управление посредством създаването на териториални пактове за стратегия „Европа 2020“ между националните, регионалните и местните власти в държавите-членки на ЕС.

Териториалните пактове ще превърнат тази необходимост от партньорство в споразумения между всички съответни равнища на управление, и ще имат за цел: определяне на национални и евентуално на регионални цели, като при необходимост се използват показатели и цели, различни от БВП; изпълнение на водещите инициативи на „Европа 2020“ и установяване на пречките, които възпрепятстват постигането на целите на държавно равнище, изготвяне в партньорство и прилагане по места на националните програми за реформи и проследяване на напредъка им.

Зачитайки принципите на субсидиарност и пропорционалност, институциите на ЕС ще подкрепят териториалните пактове, като определят приоритетите на своите политически дейности в съответствие с целите на „Европа 2020“. Наред с другото възможните дейности включват по-голяма насоченост, координация и административно опростяване в управлението на политическите инструменти и каналите за финансиране на ЕС, структуриран и редовен мониторинг върху изпълнението на националните програми за реформи и по-широко използване на оценките на териториалното въздействие. Приносът на политиката на сближаване за постигане на целите на „Европа 2020“, без да засяга нейните задачи в областта на солидарността, ще бъде от решаващо значение за извличане на максимална полза от стратегията.

КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ ПРИЗОВАВА ЗА ОБЕДИНЯВАНЕ НА УСИЛИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ИНСТИТУЦИИ В ПОДКРЕПА НА ПАКТОВЕТЕ

Комитетът на регионите предлага през следващите седмици Европейската комисия, Съветът на министрите, Европейският съвет, Европейският парламент и самият КР да обединят усилията си за насърчаване на своевременното създаване на териториалните пактове. Териториалните пактове ще могат да се прилагат тогава, когато се стигне до определяне на целите на съответната страна и се изготвят окончателните национални програми за реформи, като ще дадат възможност на всички управленски равнища и на европейското общество да се идентифицират с целите на „Европа 2020“.

<p>Териториални пактове с регионалните и местните власти за извличане на максимална полза от „Европа 2020“ в партньорство</p>
--

Държавите, градовете и регионите на ЕС като партньори за успешното изпълнение на стратегия „Европа 2020“

Стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж се нуждае от силно и конструктивно партньорство между всички участващи равнища на управление, от ЕС и националните правителства до регионалните и местните власти. Всъщност:

- това е ролята, която договорът от Лисабон отрежда на местните и регионалните власти в съответствие с принципите на субсидиарност и пропорционалност;
- в много страни всяко равнище на управление разполага с правомощия и политически инструменти най-малко в някои ключови области на политика и тези правомощия и инструменти трябва да бъдат координирани и интегрирани, за да се създадат синергиите и системните ефекти, необходими за постигането на целите на „Европа 2020“.

Определяне на държавните цели и изготвяне на националните програми за реформи

До 12 ноември 2010 г. държавите-членки на ЕС ще трябва да представят първи проект на своите национални програми за реформи, като отчетат действителното положение, от което тръгват, и покажат политическите мерки, необходими за изпълнение на „Европа 2020“ на държавно равнище. По-специално те ще представят целите на страната, допринасящи за изпълнението на петте основни цели на „Европа 2020“ и съответните политически мерки. Тези мерки включват приноса на страната за изпълнението на водещите инициативи на ЕС, както и мерките, необходими за преодоляване на съществуващите пречки (във вътрешния пазар и в инфраструктурите). Окончателните НПР ще бъдат приети през април 2011 г.

Териториални пактове за съгласуване на програмите на публичните администрации на държавно равнище

Времето, което остава до април 2011 г., ни дава възможности да работим в партньорство на държавно равнище, за да:

- дадем на „Европа 2020“ пълно териториално измерение, което се основава на специфичните национални и регионални условия и отправни точки;
- предоставим възможност за създаване на синергиите и системните ефекти, необходими за постигане на целите на „Европа 2020“.

С оглед на тази цел **Комитетът на регионите предлага Европейската комисия, Съветът, Европейският парламент и самият КР да насърчат и подкрепят създаването на териториални пактове във връзка със стратегия „Европа 2020“ на държавно равнище между националните, регионалните и местните власти. Пактовете ще съгласуват европейските, националните, местните и регионалните програми и свързаните с тях политически инструменти и финансови ресурси с целите и основните задачи на „Европа 2020“.** Съответните равнища на управление ще бъдат по-тясно ангажирани с изпълнението на стратегията.

Приносът на политиката на сближаване

За да се гарантира, че политиката на сближаване ще даде своя необходим принос за целите на „Европа 2020“, без това да засяга нейните задачи в областта на солидарността, обсъждането на насоките на политиката на сближаване през следващия програмен период следва да започне през 2011 г. Този подход съвпада с предложението за изготвяне на обща стратегическа рамка на равнище ЕС за всички структурни фондове (ЕФРР, ЕСФ, Кохезонния фонд, ЕЗФРСР и ЕФР) след 2013 г., което понастоящем се обсъжда в Европейската комисия, за да се осигури, наред с другото, по-добро определяне на приоритетите, в съответствие с целите на „Европа 2020“.

Основно съдържание и условия на териториалните пактове

Териториалните пактове не могат да бъдат с еднотипен и подходящ за всички формат, тъй като различните държави тръгват от различни специфични условия както в социално-икономически и териториален план, така и по отношение на конституционалното устройство и разпределянето на правомощията между равнищата на управление. Освен това икономическата и финансова криза засегна неравномерно територията на ЕС, като изведе залегналата в Договора от Лисабон необходимост от териториално сближаване на преден план в приоритетите на ЕС. Поради това териториалните пактове следва да се разглеждат като начин на новата стратегия да се осигури *териториално измерение и териториално участие*, т.е. това многообразието да се изрази в изготвянето на политики, отчитащи местните условия, обхващащи трите стълба на стратегията (интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж) и подкрепяни от териториални показатели и цели (включително и такива от типа „Отвъд БВП“). Натрупаният вече опит от участието на местните и регионалните власти в организацията и управлението на структурните фондове следва да се използва при определяне на съдържанието на териториалните пактове и на начина, по който местните и регионалните власти могат да прилагат стратегия „Европа 2020“ заедно с националните власти.

Въпреки че съдържанието на териториалния пакт ще се решава от всяка държава-членка с участието на националните, регионалните и местните администрации, предвид принципа на субсидиарност Комитетът на регионите препоръчва териториалните пактове да отговарят на следните условия.

Първо, териториалните пактове следва да се създадат като равнопоставено партньорство между местните, регионалните и националните власти със съзнанието за неотложния характер на задачата, така че да са в състояние да помогнат на всички заинтересовани страни да участват в текущия процес на определяне на основните цели на държавите, както и на водещите инициативи, и на изготвяне на националните програми за реформа.

Второ, пактът трябва да създаде механизъм за мониторинг и оценка и да осигури необходимите договорености, които да придружават целия политически цикъл на „Европа 2020“ и да го коригират при необходимост.

Трето, при необходимост, договореностите, постигнати в рамките на териториалния пакт, биха могли да имат *договорен* характер, като това се решава само на доброволна основа при пълно спазване на националната законодателна рамка.

Четвърто, всеки пакт следва да се разглежда като възможност да се допринесе за програмата на ЕС за по-добро регулиране по отношение на административното опростяване, намаляването на административната тежест, подчертаването на допълващия характер на различните политически инструменти и налични канали за финансиране и ограничаване на тяхното фрагментиране.

Пето, в зависимост от предизвикателствата пред структурните реформи на държавно равнище, необходими за успешното изпълнение на „Европа 2020“, какъвто може би е случаят с отстраняването на пречките за функционирането на вътрешния пазар и в областта на инфраструктурите, партньорският подход към териториалния пакт ще гарантира разработването на подходящи решения за запазване и подобряване на териториалното сближаване.

Шесто, териториалните пактове следва да допринесат или да доведат до по-големи синергии между икономическата, социалната и екологичната териториална устойчивост.

Как европейските институции могат да подкрепят териториалните пактове
--

Комитетът на регионите призовава европейските институции да насърчават подписването на териториалните пактове на държавно равнище и да ги подкрепят, като зачитат напълно конституционалното устройство на всяка държава и разпределянето на правомощията между равнищата на управление с оглед на принципите на субсидиарност и пропорционалност. За тази цел европейските институции биха могли наред с другото да предприемат следните действия:

Подобряване на процесите на изготвяне на политиките

1. Издигане на преден план на инициативите за административно опростяване и намаляване на административната тежест.
2. Рационализиране и опростяване на политическите инструменти и каналите за финансиране на ЕС, за да се ограничи настоящото фрагментиране и да се подобри определянето на приоритети с оглед на целите на „Европа 2020“.
3. Извършване на териториални оценки на въздействието за всички политически предложения за изпълнение на „Европа 2020“ и по-специално на онези водещи инициативи или на части от тях, чието въздействие върху местните и регионалните власти може да бъде от значение². Въз основа на Споразумението за сътрудничество между Европейската комисия и КР, Комисията следва да отправи искане към Комитета да допринесе за оценката на въздействието на базата на консултации с местните и регионалните власти.

Информация и мониторинг

4. Публикуване в издаваното от комисията „Годишно изследване на растежа“ на глава за участието на МРВ в стратегията „Европа 2020“. Това отразява и представлява последващо действие на искането на Комисията към държавите-членки за включване на раздел относно МРВ в техните НПП и представлява негово продължение.
5. Структуриране на обмен на информация между участващите европейски институции (Комисия, Съвет, Парламент и Комитет на регионите) относно прилагането на водещите инициативи и на мерките във връзка с липсващите звена и пречките, както и относно други политически дейности на равнище ЕС, свързани с „Европа 2020“ (например политика на сближаването, нови финансови перспективи на ЕС). Този обмен би могъл да се осъществява редовно *на равнище национални служби*.
6. Системен преглед на усилията за опростяване и рационализиране въз основа на приноса на службите на Комисията и на докладите по този въпрос, публикувани в „Годишното изследване на растежа“.

²

Споразумението за сътрудничество между Европейската комисия и КР предвижда, че Комисията може да отправи искане към Комитета да участва в проучвания за определяне на въздействието на някои предложения върху местните и регионалните власти. (Точка 8).

7. Консултации с националните парламенти, по-специално на равнище комисии, посредством обичайните процедури, определени от Европейския парламент, с цел да се допринесе за редовния мониторинг на изпълнението на „Европа 2020“ на държавно равнище.

Финансиране

8. За да се постигнат целите на „Европа 2020“, е необходимо подходящо финансиране. При проведената неотдавна консултация на КР „Вашето мнение за „Европа 2020“ редица региони и градове подчертаха, че *качеството* на разходите не е по-маловажно от тяхното *количество*. В рамките на териториалните пактове средствата, изразходвани от европейските, националните, регионалните и местните власти за дейности, свързани с „Европа 2020“, следва да се насочват към избрани приоритети на Европа 2020 и да се изразходват по координиран начин, който обединява различни секторни политики в единна рамка. Това би допринесло много за постигането на целите на стратегията, *дори ако общата сума на изразходваните средства остане непроменена*. На равнище ЕС би могло да се преразгледа функционирането на съществуващите политически инструменти, за да станат те по-гъвкави и подходящи за използване в контекста на многостепенен пакт на държавно равнище. За тази цел примерът на структурните фондове би могъл да бъде много полезен.

Дейностите на Комитета на регионите в областта на мониторинга

В съответствие с отправеното неотдавна искане от председателя Барозо и Европейския парламент, Комитетът на регионите ще продължи да осъществява мониторинг върху начина, по който новата стратегия се прилага по места, посредством своята Платформа за наблюдение на „Европа 2020“, като редовно допринася със своите резултати за европейския политически цикъл.

За тази цел резултатите от дейността на Комитета в областта на мониторинга ще бъдат обобщавани в Годишния доклад на КР за мониторинга на „Европа 2020“, който ще се публикува всяка година в началото на декември и ще се обсъжда на среща на председателите на КР и Европейската комисия.

Малко преди пролетния Европейски съвет, на който ще се обсъжда териториалният диалог, Комитетът ще предостави на европейските институции и на местните и регионалните власти възможност да оценят напредъка по „Европа 2020“ и самия териториален пакт. Освен това всяка година на пленарна сесия на КР ще се извършва *оценка* на текущото състояние.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Членовете на Бюрото се приканват да приемат настоящия документ.